

	FONDAZIONE ISTITUTO G. GIGLIO DI CEFALÙ' Cod. Fisc. e P. Iva 05205490823 Viale Giuseppe Giardina (C.da Pietrapollastra / Pisciotto) - 90015 Cefalù
---	---

Provvedimento Prot. n. 2020/852 del 12/10/2020

Oggetto: Revoca aggiudicazione definitiva disposta in favore della ditta Elixir Ristorazione S.p.A. relativa alla gara aperta per l'appalto quinquennale, con opzione di proroga biennale, del servizio di ristorazione degenti e soggetti terzi per la Fondazione "Istituto G. Giglio di Cefalù". Gara n. 7442854. Scorrimento in graduatoria e verifica requisiti esecuzione in capo alla ditta CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa.

<p>L'Istruttore del Procedimento Dott.ssa Simona Amenta</p> <p><i>Simona Amenta</i></p> <hr/> <p>Il RUP Dott. Antonio Luca Salemi</p> <p><i>Luca Salemi 12/10/2020</i></p> <hr/> <p style="text-align: center;">VISTO IL PROVVEDIMENTO</p> <p style="text-align: center;">L'Area Economico Finanziaria Conferma</p> <p>che gli ordinativi di spesa di cui al presente provvedimento sono in linea con il bilancio di previsione anno 2020.</p> <hr/> <p>Dott. Antonio Di Maggio</p> <p><i>Antonio Di Maggio</i></p>	<p style="text-align: center;">IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO</p> <p style="text-align: center;">ESPRIME</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Parere Favorevole <input type="checkbox"/> Parere Non Favorevole</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Dott. Gianluca Galati Casmiro</p> <p><i>Gianluca Galati Casmiro 12.10.2020</i></p> <hr/> <p style="text-align: center;">IL DIRETTORE SANITARIO</p> <p style="text-align: center;">ESPRIME</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Parere Favorevole <input type="checkbox"/> Parere Non Favorevole</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Dr. Salvatore Vizzi</p> <p><i>Salvatore Vizzi 12.10.2020</i></p> <hr/> <p style="text-align: center;">VISTO UFFICIO DI PRESIDENZA</p> <p style="text-align: center;">Dott.ssa Maria Cucco</p> <p><i>Maria Cucco</i></p> <p>In data <u>12.10.2020</u> nei locali della Fondazione Istituto G. Giglio di Cefalù</p> <hr/> <p style="text-align: center;">IL PRESIDENTE Dott. Salvatore Albano</p>
--	---

- Che con PEC del 30/09/2020 prot. 652/2020, la ditta Elixir Ristorazione S.p.A. ha ribadito che il centro pasti della Società Carlton è già munito di tutte le autorizzazioni sanitarie necessarie ed ha capacità produttiva idonea a soddisfare le esigenze della Fondazione;
- che con PEC del 01/10/2020 il RUP ha trasmesso comunicazione formale al Direttore della U.O.C. Igiene degli Alimenti Sorveglianza e Prevenzione Nutrizionale dell'ASP Palermo, Dott. Domenico Mirabile, nella quale si chiede di volere verificare il possesso dei requisiti di legge e delle autorizzazioni sanitarie della struttura proposta dalla ditta aggiudicataria, vale a dire quella sita in Cefalù (90015), C.da Capo Playa s.n.c. (sede operativa), presso l'Hotel Carlton della Società Carlton S.r.l., P.IVA 034612320827, nonché di volere trasmettere l'elenco dei centri pasti autorizzati ad esercitare attività nella provincia di Palermo;
- che con nota prot. 2888N/SIAN/GA, trasmessa con PEC del 09/10/2020, il Dott. Mirabile, Direttore della U.O.C. Igiene degli Alimenti Sorveglianza e Prevenzione Nutrizionale dell'ASP Palermo, riscontra la richiesta del RUP, dichiarando che agli atti dell'ufficio "non vi è alcun fascicolo inerente la Scia per l'attività de qua", trasmettendo altresì, l'elenco dei centri pasti iscritti nell'anagrafica della U.O.C., tra i quali non figura nessuna delle strutture proposte dalla ditta Elixir Ristorazione S.p.A..

STANTE:

- che a causa del dilazionarsi dei tempi di verifica dei requisiti, da ricondurre esclusivamente alla ditta Elixir Ristorazione S.p.A., la Fondazione dovrà necessariamente autorizzare una ulteriore proroga tecnica all'attuale operatore economico, gestore del servizio ristorazione presso i locali della Fondazione, il cui contratto di servizi risulta di imminente scadenza (13/10/2020);
- che, come si evince dalla comunicazione della U.O.C. Igiene degli Alimenti Sorveglianza e Prevenzione Nutrizionale dell'ASP Palermo, nessuna delle strutture proposte dalla ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA rientra nell'elenco dei centri pasti autorizzati nella Provincia di Palermo;
- che l'Istruttoria del RUP ha, per quanto sopra rappresentato, esito negativo, con conseguente impossibilità di eseguire le verifiche tecnico/amministrative in sede di tavolo tecnico e dare seguito amministrativo alla stipula del relativo contratto entro i termini dei 60 giorni prescritti nella nota di aggiudicazione UP2020/4881U del 07/07/2020 ai sensi dall'art. 32, comma 8 del Codice dei Contratti, per cause imputabili esclusivamente a Elixir Ristorazione S.p.A.;

per tutto quanto sopra riportato

PROPONE

- ai sensi del comma 1 dell'art. 21- quinquies della Legge n. 241 del 07/08/1990 (Nuove norme sul Procedimento Amministrativo), di revocare il provvedimento di aggiudicazione definitiva disposta in favore della Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA, prot. n. 2020/565 del 06/07/2020 e la conseguente nota indirizzata alla ditta, prot. UP2020/4881U del 07/07/2020, a causa del verificarsi di sopravvenienze dovute a cause imputabili esclusivamente a Elixir Ristorazione S.p.A. ("mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento") che eradicano l'efficacia ex tunc dell'atto di aggiudicazione;
- di dare mandato al RUP di procedere alle verifiche dei requisiti di esecuzione in capo alla ditta risultata seconda in graduatoria nella gara n. 7442854, vale a dire la Ditta CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA,
- di dare mandato al RUP, solo a seguito di esito positivo delle suddette verifiche, di redigere separato provvedimento di aggiudicazione definitiva in favore della ditta CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA;

Il Presidente

APPROVA

- la superiore proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come formulata dal proponente;

Dispone la trasmissione del presente provvedimento alla ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA e ai Servizi/Uffici coinvolti, per il seguito di competenza.

Si dichiara il seguente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il Presidente
Dott. Salvatore Albano

Firmato digitalmente da: ALBANO SALVATORE
Ruolo: Presidente C.d.A.
Organizzazione: Fondazione Istituto G. Giglio di Cefalù
Data: 12/10/2020 17:12:51



Albano

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che con provvedimento Prot. n. 2020/565 del 06/07/2020 è stata aggiudicata in via definitiva alla ditta Elior Ristorazione S.p.A. la procedura di gara ad evidenza europea n. 7442854 per l'appalto quinquennale, con opzione di proroga biennale, del servizio di ristorazione degenti e soggetti terzi per la Fondazione "Istituto G. Giglio di Cefalù", per un importo quinquennale pari ad €5.026.050,00 oltre IVA al 10% (costo della manodopera pari ad € 2.280.403,98 e costi per la sicurezza pari ad € 45.234,45), oltre €30.000,00 oltre IVA quali somme a disposizione per somministrazione pasti ai degenti solventi.
- che con prot. UP2020/4881U del 07/07/2020 è stata trasmessa alla ditta Elior Ristorazione S.p.A. la nota di aggiudicazione definitiva relativa alla procedura di che trattasi nella quale veniva specificato alla ditta che "il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art. 32 del Codice degli appalti, a partire dal 35° giorno dalla data del presente provvedimento di aggiudicazione ed entro il 60° giorno, comunque a seguito di apposito Tavolo Tecnico tra Codesta Ditta e Servizi della Fondazione coinvolti/competenti, per definire gli aspetti tecnici/amministrativi legati al servizio e per la comprova di tutti i requisiti per lo svolgimento del servizio, ivi inclusa la disponibilità di un centro pasti, secondo le disposizioni contenute nel capitolato speciale, secondo cronoprogramma comunicato da Codesta Ditta in sede di gara" e inoltre "Codesta ditta dovrà produrre, decorsi i 35 giorni di cui all'art. 32 del Codice e ai fini della stipula del contratto ... copia delle apposite autorizzazioni previste dalla legge relativamente al requisito di esecuzione afferente al centro pasti dichiarato in sede di gara e oggetto di attribuzione del punteggio di qualità"
- che in sede di gara la ditta Elior Ristorazione S.p.A., a pagina 97 e 98 della "Relazione Tecnica", al paragrafo 4.C "TEMPO DI CONSEGNA DEI PASTI PRECONFEZIONATI TRAMITE CONTENITORI ISOTERMICI AL PIANO O AL PUNTO DI CONSEGNA CENTRALIZZATO ALL'UOPO INDIVIDUATO", dichiara che, ai fini dell'attribuzione del punteggio di qualità avrebbe assicurato il regolare svolgimento del servizio di ristorazione, in caso di indisponibilità della cucina interna della Fondazione (prevista sin da subito, visti i lavori di adeguamento dei locali in carico all'aggiudicatario) tramite la "Cucina esterna di backup in disponibilità Elior presso Palazzo Raho sas sita in Lungomare Giuseppe Giardina, 145 - Cefalù" (consegna entro 20 minuti dalla Fondazione, punteggio attribuito pari a 3 punti in sede di gara da parte della Commissione) e, "in seconda istanza presso Istituto Gonzaga - Centro Educativo Ignaziano sito in Via Piersanti Mattarella, 38 - Palermo, posta ad una distanza di 75,4 km percorribili in 60 minuti";
- che con PEC del 15/07/2020, prot. 374/2020, la ditta Elior Ristorazione S.p.A. ha trasmesso alla PEC dell'Ufficio Acquisti della Fondazione la nota di aggiudicazione definitiva prot. UP2020/4881U del 07/07/2020 firmata digitalmente per accettazione dall'Amministratore Delegato e Legale Rappresentante Dott. Ambrosino, dichiarando inoltre che la ditta stava provvedendo a reperire la documentazione richiesta, relativa ai centri pasti dichiarati in sede di gara.
- che con PEC del 13/08/2020, prot. 442/2020, la ditta Elior Ristorazione S.p.A. ha trasmesso alla PEC dell'Ufficio Acquisti della Fondazione la documentazione inerente i centri cottura dichiarati in sede di gara, vale a dire quelli della società Palazzo Raho s.a.s. (Hotel Tourist), sito in Cefalù, Lungomare G. Giardina n. 145 e dell'Istituto Gonzaga - Centro Educativo Ignaziano, sito in Palermo, via Piersanti Mattarella n. 38/42;
- che con PEC del 28/08/2020 il RUP della procedura, stante che dalla documentazione trasmessa dalla ditta Elior Ristorazione S.p.A. in data 13/08/2020 non evinceva i Codici ATECO dei soggetti indicati, necessari per lo svolgimento, come per legge, di attività di "Mense e Catering continuativo su base contrattuale" (56.29.10 o 56.29.20), ha chiesto alla ditta di provvedere a trasmettere entro 5 giorni tutte le documentazioni dalle quali si potessero evincere in modo incontrovertibile il possesso delle autorizzazioni necessarie a svolgere le attività richieste, la capacità produttiva e libera, nonché le planimetrie delle strutture proposte;
- che con PEC del 02/09/2020, prot. 589/2020, la ditta Elior Ristorazione S.p.A. ha trasmesso ulteriore documentazione relativa ai due centri proposti dalla quale, ad una prima disamina del RUP, da approfondire ulteriormente, sembrerebbe adeguato solo il centro pasti dell'Istituto Gonzaga - Centro Educativo Ignaziano, sito in Palermo, via Piersanti Mattarella n. 38/42, attualmente gestito direttamente dalla ditta Elior Ristorazione S.p.A., in forza di contratto di gestione del servizio di ristorazione per il Centro Educativo, mentre per le cucine della società Palazzo Raho s.a.s. (presso Hotel Tourist), sito in Cefalù, Lungomare G. Giardina n. 145, non gestite dalla Società Elior Ristorazione S.p.A., non risulta il possesso da parte della società Palazzo Raho s.a.s. del Codice Ateco previsto per legge, bensì la sola registrazione sanitaria con attività "Ristorazione con somministrazione" (56.10.11); inoltre non viene prodotto alcun documento afferente le cucine dell'Hotel Tourist dal quale si evinca la capacità produttiva e libera, presupposto fondamentale per valutare la corrispondenza alle esigenze della Fondazione. Inoltre, dalla planimetria dell'Hotel Tourist, i locali cucina appaiono inadeguati ad accogliere sin da subito la produzione dedicata ai degenti della Fondazione.
- Che con PEC del 02/09/2020 il RUP della procedura, in funzione di quanto sopra rilevato, ha chiesto alla ditta Elior Ristorazione S.p.A. una dichiarazione ufficiale dalla quale si potesse evincere quali delle due strutture proposte sarebbe stata messa a disposizione della Fondazione, precisando che la stessa doveva essere operativa sin dalla stipula del contratto, stante i lavori di adeguamento relativi ai locali mensa, a carico della stessa ditta;

- che con PEC del 04/09/2020, prot. 599/2020, la ditta Elior Ristorazione S.p.A. ha trasmesso nota ufficiale, firmata digitalmente dall'Amministratore Delegato e Legale Rappresentante Dott. Ambrosino, nella quale lo stesso dichiara che "il Centro Cottura messo a disposizione della Fondazione, sin d'ora operativo e dotato dei requisiti di legge richiesti, sarà quello dell'Istituto Gonzaga, sito in via Piersanti Mattarella 38/42"
- che con PEC del 04/09/2020 il RUP della procedura, comunica alla ditta Elior Ristorazione S.p.A. di prendere atto che l'unico Centro messo a disposizione, presumibilmente munito delle autorizzazioni di legge, sarebbe stato quello sito in via Piersanti Mattarella 38/42 a Palermo, presso l'Istituto Gonzaga - Centro Educativo Ignaziano, per il quale il RUP si sarebbe riservato, se necessario, di acquisire ulteriore documentazione;

CONSIDERATO:

- che a seguito di ulteriore analisi relativa all'unico Centro Pasti messo a disposizione ufficialmente da parte della ditta Elior Ristorazione S.p.A., il RUP ha rilevato che lo stesso è manchevole del requisito di esecuzione di cui all'art. 5, pagina 6 del Capitolato Speciale ("La ditta aggiudicataria dovrà assicurare la continuità nell'erogazione dei pasti ai degenti anche in caso di interruzione temporanea per qualsiasi causa del servizio cucina, a mezzo pasti preconfezionati nel centro pasti, la cui ubicazione si troverà a non più di un'ora di viaggio...") in quanto dai principali portali on-line, incluso il portale utilizzato nella "Relazione Tecnica" dalla stessa ditta per definire il percorso tra la Fondazione Giglio e l'Istituto Gonzaga, il tempo di percorrenza è superiore ai 60 minuti prescritti. Infatti, dal sito Google Maps la distanza può essere percorsa in un'ora e 7 minuti, rispettando i vigenti limiti di velocità e segnaletica stradale. Dal sito viamichelin.it la distanza potrebbe essere percorsa in un'ora e 13 minuti, rispettando i vigenti limiti di velocità e segnaletica stradale. La ditta, in sede di gara dichiara che i 75,4 km che intercorrono tra la Fondazione Giglio e l'Istituto Gonzaga sono "percorribili" in 60 minuti, evidentemente nel mancato rispetto dei limiti di velocità vigenti e della segnaletica stradale.
- Che con PEC del 21/09/2020 il RUP della procedura, in funzione di quanto sopra rilevato, ha chiesto alla ditta Elior Ristorazione S.p.A. di volere relazionare ufficialmente entro 7 giorni circa l'assenza del requisito di esecuzione prescritto;
- che con PEC del 28/09/2020 prot. 652/2020, la ditta Elior Ristorazione S.p.A. nella persona del Direttore Commerciale, Dott. Gianluca Galletti, non riscontra la richiesta del RUP relativamente ai rilievi mossi circa i tempi di percorrenza tra la Fondazione Giglio e l'Istituto Gonzaga, bensì ripropone alla Fondazione l'uso del "centro pasti" sito in Cefalù, Via Lungomare G. Giardina s.n.c. (Hotel Tourist), oltre che un ulteriore "centro pasti" sito in Cefalù, C.da Capo Playa s.n.c. (Carlton S.p.A.), di cui ha trasmesso documentazione (SCIA datata anno 2015, Visura Cameraie datata anno 2015, Registrazione Sanitaria datata anno 2019 per attività di "Ristorazione con somministrazione" (56.10.11))
- che nella suddetta nota il Direttore Commerciale della ditta Elior Ristorazione S.p.A. afferma che:
 - per l'Hotel Tourist il codice ATECO in possesso della società Palazzo Raho s.a.s. "non rappresenterebbe un ostacolo all'esercizio dell'attività produzione pasti a seguito dell'integrazione della SCIA Sanitaria ed eventualmente di un codice ATECO aggiuntivo"
 - "fermo restando che la scrivente Società ritiene che il servizio possa essere gestito anche per il tramite del centro pasti di via Lungomare G. Giardina s.n.c. (per il quale è ancora possibile integrare la SCIA sanitaria) - riterremo a questo punto più semplice e immediato l'utilizzo (del) centro pasti sito in Cefalù, C.da Capo Playa s.n.c...."
- Che con PEC del 28/09/2020 il RUP della procedura, nel rammentare al Direttore Commerciale della ditta Elior Ristorazione S.p.A. la dichiarazione ufficiale già acquisita circa l'unico centro pasti a disposizione della ditta Elior (Istituto Gonzaga - Centro Educativo Ignaziano), resa in data 04/09/2020 dall'Amministratore Delegato e Legale Rappresentante Dott. Ambrosino, ha comunicato che, anche i locali Carlton S.p.A. non sembrano rispondere alle prescrizioni in termini di registrazione sanitaria con attività adeguata e di capacità produttiva/libera, non indicati.
- Che sempre con la suddetta PEC, il RUP ha comunicato alla ditta l'esigenza di dover garantire la corretta e celere istruttoria del procedimento amministrativo di verifica dei requisiti di esecuzione, propedeutici alla sottoscrizione di un eventuale contratto di servizi, con l'individuazione certa e attuale dell'interlocutore, nel rispetto di adeguata tempistica; il RUP ha comunicato altresì che non risultava più possibile attendere l'acquisizione di autorizzazioni amministrative e sanitarie; Il RUP ha ribadito anche che il centro pasti sito a Palermo presso l'Istituto Gonzaga - Centro Educativo Ignaziano risulta essere ad oltre un'ora di viaggio dalla Fondazione Giglio, rilevando l'assenza di giustificazioni da parte della ditta Elior Ristorazione S.p.A. circa la manchevolezza del requisito di esecuzione di cui all'art. 5, pagina 6 del Capitolato Speciale.